



รายงาน  
ผลการวิเคราะห์จัดซื้อจัดจ้าง  
และการจัดหาพัสดุ

ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

โรงพยาบาลดอนจาน  
จังหวัดกาฬสินธุ์

## คำนำ

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH Integrity and Transparency Assessment : MOPH ITA) กำหนดเป็นตัวชี้วัดภายใต้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นำกรอบการประเมินของสำนักงาน ป.ป.ช. (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) มาพัฒนาโดยการประยุกต์และปรับปรุงรายละเอียดข้อคำถามเป็นแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (MOPH Open Data Integrity and Transparency Assessment : MOIT) มุ่งเน้นให้หน่วยงานเป้าหมายให้ความสำคัญ และรวมพลังในการเปิดเผยข้อมูลและการให้บริการสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศของหน่วยงานเป็นหลัก ภายใต้แนวคิด **จุดพลังแห่งความร่วมมือ (The Power of Collaboration)**

โรงพยาบาลดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเป็นหนึ่งในกลุ่มเป้าหมายที่ต้องได้รับการประเมิน ได้จัดทำหลักฐานเชิงประจักษ์เพื่อตอบการประเมินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ซึ่งในเล่มนี้เป็นรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ภายใต้แนวคิด **จุดพลังแห่งความร่วมมือ (The Power of Collaboration)** ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ต่อภาครัฐ

โรงพยาบาลดอนจานหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานเล่มนี้จะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานและผู้สนใจ ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ทุกท่านที่มีส่วนร่วมในการดำเนินการ

คณะทำงาน ITA

ตุลาคม ๒๕๖๗

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๑
๒. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค / ข้อจำกัด	๒
๓. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยังบประมาณ	๓
๔. แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๓-๔

**แบบรายงานการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗**  
**โรงพยาบาลดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์**

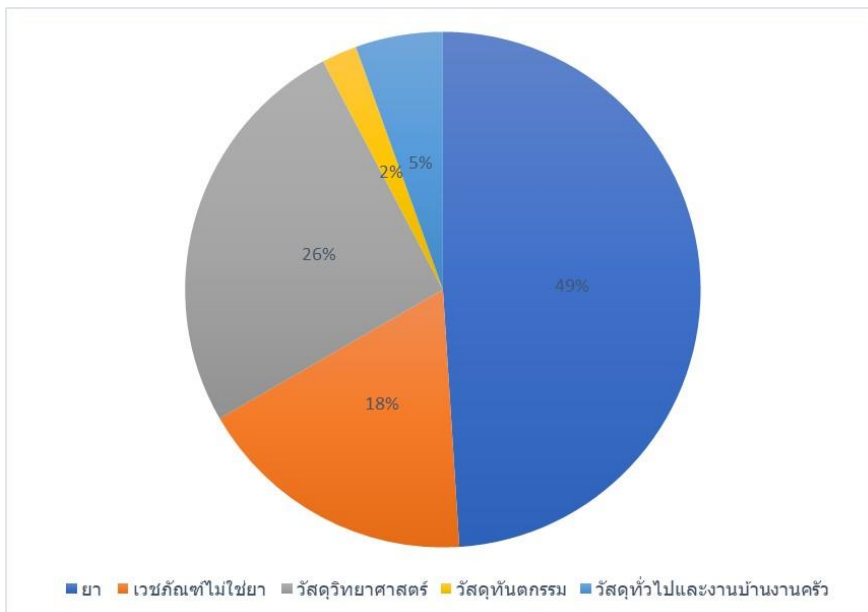
โรงพยาบาลดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างโรงพยาบาลดอนจาน อำเภอดอนจาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ตามแบบ หน่วยงานมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีที่ผ่านมา) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อ/จัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล คุ่มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ จึงขอแสดงผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุของโรงพยาบาลดอนจานดังรายละเอียดต่อไปนี้

**๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงของการจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗**

โรงพยาบาลดอนจานได้รับการจัดสรรงบประมาณ โดยการให้จัดทำโครงการรองรับ งบดำเนินงานซึ่งเบิกจ่ายจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาฬสินธุ์ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ลำดับ	รายการ	จำนวนเงินตามแผน
๑.	แผนจัดซื้อเวชภัณฑ์ยา	๕,๕๒๗,๑๔๕.๐๐
๒.	แผนจัดซื้อเวชภัณฑ์มิใช่ยา	๒,๐๐๔,๔๐๗.๘๐
๓.	แผนจัดซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์	๑,๗๑๒,๖๕๒.๙๕
๔.	แผนจัดซื้อวัสดุทันตกรรม	๒๕๕,๐๔๐.๑๐
๕.	แผนจัดซื้อวัสดุทั่วไป	๖๒๐,๐๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๑๐,๑๑๙,๒๕๔.๘๕

จำนวน ๕ รายการ วงเงิน ๑๐,๑๑๙,๒๕๔.๘๕ บาท (สิบล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองร้อยสี่สิบสี่บาทเก้าสิบห้าสตางค์) รายละเอียดดังนี้



## ๒ วิเคราะห์ความเสี่ยง/ปัญหา/อุปสรรค/ข้อจำกัด ในการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

### ๒.๑ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๑.๑ กระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการบริหารจัดการโรงพยาบาลดอนจานมีความล่าช้า ซึ่งมีระยะเวลาในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ๖ เดือน ส่งผลกระทบต่อการจัดซื้อ จัดจ้าง ไม่เป็นไปตามไตรมาสที่กำหนดไว้ในแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๑.๒ การก่อกวนผู้ก่อกวน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ มีการเปลี่ยนผู้อำนวยการโรงพยาบาล ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างในห้วงดังกล่าวเกิดความล่าช้าในการดำเนินงานเพราะต้องมีการ ลงนามในเอกสารให้สัมพันธ์กัน

### ๒.๒ หน่วยงานและผู้รับผิดชอบงาน ไม่มีความชัดเจนในระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ปัญหาความไม่เข้าใจในระเบียบการจัดหาพัสดุของ โรงพยาบาลดอนจานเนื่องมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการเงินและพัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุของโรงพยาบาลดอนจาน ซึ่งไม่ทราบวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้อง และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ที่กำหนดชัดเจนให้ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) ที่ยังคงพบปัญหาได้ดังนี้

๒.๒.๑ ปัญหาด้านโปรแกรม เจ้าหน้าที่เห็นว่าระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) เป็นการทำงานที่ซับซ้อน ความยุ่งยากหลายขั้นตอนของการทำงาน ระบบ เพิ่มภาระงานให้กับเจ้าหน้าที่พัสดุ เพราะเจ้าหน้าที่ต้องลงระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) และทำเอกสารประกอบด้วยทุกครั้ง ทำให้การปฏิบัติงานในตำแหน่งเจ้าหน้าที่เกิดความไม่คล่องตัว

๒.๒.๒ ปัญหาด้านบุคลากร เนื่องมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานใหม่ ซึ่งไม่ทราบวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้อง ทำให้ไม่มีความเชี่ยวชาญในการเข้าใช้งานระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) และเมื่อเกิดปัญหาขึ้นไม่สามารถแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงข้อมูลในระบบได้ จึงทำให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า ประกอบกับเจ้าหน้าที่มีภาระงานที่ซ้ำซ้อนกัน จึงไม่สามารถปฏิบัติงานด้านพัสดุหรือปฏิบัติงานด้านระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) ได้อย่างเต็มที่

๒.๒.๓ ปัญหาด้านข้อมูล ปัญหาส่วนใหญ่จะเกิดกับผู้ค้ารายใหม่เมื่อมีการติดต่อกับ ผู้ค้ารายใหม่ที่ไม่ได้เคยติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของข้อมูลในระบบ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement:e-GP) ทำให้โครงการที่เกี่ยวข้องเกิดความล่าช้าและเชื่อมโยงไปถึงการเบิกจ่ายเงินให้กับผู้ค้าล่าช้า แต่ต้องเร่งเบิกจ่ายเงินให้กับผู้ค้า

๒.๒.๔ ปัญหาด้านกฎหมาย เนื่องจากเป็นปีแรกที่หน่วยงานดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ การจัดการพัสดุมีกระบวนการดำเนินงานตามระเบียบหลายขั้นตอน ทำให้ประสบปัญหาในทางปฏิบัติหลายอย่าง

๒.๒ หน่วยงาน ไม่สามารถดำเนินการขอซื้อจัดจ้างตามตามระยะเวลาที่กำหนดในแผนตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างโรงพยาบาลดอนจาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ได้ เนื่องจากต้องรอการจัดสรรงบประมาณ และมีขั้นตอนในการจัดทำโครงการรองรับดำเนินงานเนื่องจากต้องเบิกจ่ายจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาฬสินธุ์

๒.๓ หน่วยงานกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุดูคล้ายคลึงกัน เนื่องจากการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของของพัสดุบางรายการมีลักษณะเฉพาะและมีความซับซ้อนของครุภัณฑ์จึงทำให้ขั้นตอนการกำหนดรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะนั้น มีความคลาดเคลื่อนไปจากความต้องการใช้งาน

## วิเคราะห์สภาพปัญหาด้วย SWOT Analysis

<p><b>Strengths (จุดแข็ง)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-มีระเบียบและข้อกำหนดกำหนดการทำงานไว้อย่างชัดเจน</li> <li>-มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานเข้าร่วมอบรมกับสมาคมนักบริหารพัสดุ</li> </ul>	<p><b>Weaknesses (จุดอ่อน)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-จนท.ผู้รับผิดชอบงานในหน่วยงานไม่มีความรู้ด้านงานพัสดุและระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง</li> <li>-งบประมาณในการจัดอบรมมีจำกัด</li> <li>-ปริมาณงานเร่งด่วนจำนวนมาก</li> </ul>
<p><b>Opportunities (โอกาส)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ผู้บริหารมีนโยบายให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานหรือผู้เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มพูนทักษะความรู้ ความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานและผู้เกี่ยวข้อง</li> </ul>	<p><b>Threats(อุปสรรค)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-หน่วยงานจัดซื้อจัดทำคุณลักษณะเฉพาะไม่ถูกต้อง</li> <li>-การปฏิบัติงานไม่มีความคล่องตัว</li> <li>-การมอบหมายอำนาจและวงเงินในการอนุมัติ</li> </ul>

### ๓. ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

๓.๑ จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อวางแผนรองรับงานเร่งด่วน และสามารถจัดหาและเบิกจ่ายได้ทันตามกำหนดเวลา ซึ่งปัจจุบันงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ลดลงทุกปี ไม่สามารถที่จะประหยัดงบประมาณได้ เพราะเท่าที่ที่ก็ไม่เพียงพอกับการใช้จ่าย

๓.๒ ผู้บริหารกำกับติดตามการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามกำหนดเวลา

๓.๓ จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าอบรม ประชุม ของหน่วยงานต่างๆ เพื่อเพิ่มพูนทักษะความรู้ ความสามารถของเจ้าหน้าที่ในเรื่องของระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ควบคู่กันไปเพื่อให้เจ้าหน้าที่พัสดุมีความมั่นใจในปฏิบัติงานตามระบบมากขึ้น

๓.๔ จัดทำคู่มือการใช้งานและการแก้ไขปัญหาเบื้องต้นเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วย ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP)

๓.๕ เสนอแนะให้กรมบัญชีกลางทบทวนขั้นตอนการใช้งานระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) เพื่อปรับลดขั้นตอนทำให้การลงข้อมูลในระบบให้สั้น และกระชับขึ้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานด้านพัสดุมากขึ้น

### ๔.แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๓.๑ ผู้มีอำนาจควรดำเนินการ ในจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างพร้อมทั้งอนุมัติแผนงานโครงการต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อวางแผนรองรับงานเร่งด่วน และสามารถจัดหาและเบิกจ่ายได้ทันตามกำหนดเวลา

๓.๒ ผู้บริหารกำกับควรเร่งรัดกำกับติดตามการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามกำหนดเวลา

๓.๓ ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าอบรม ประชุม ของหน่วยงานต่างๆ เพื่อเพิ่มพูนทักษะความรู้ ความสามารถของเจ้าหน้าที่ในเรื่องของระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ควบคู่กันไปเพื่อให้เจ้าหน้าที่พัสดุมีความมั่นใจในปฏิบัติงานตามระบบมากขึ้น

๓.๔ ส่วนกลางควรจัดทำคู่มือการใช้งานและการแก้ไขปัญหาเบื้องต้นเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP)

๓.๕ เสนอแนะให้กรมบัญชีกลางทบทวนขั้นตอนการใช้งานระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) เพื่อปรับลดขั้นตอนทำให้การลงข้อมูลในระบบให้สั้น และกระชับขึ้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานด้านพัสดุมากขึ้น

ลงชื่อ ผู้รายงาน

(นางเสาวนีย์ คะอังกุ)  
หัวหน้ากลุ่มงานบริหารงานทั่วไป

ทราบ

(นายไพบุลย์ วรรณศิริ)  
นายแพทย์เชี่ยวชาญ รักษาการในตำแหน่ง  
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลดอนจาน